

**GUSTAVO PENAGOS**  
**PROFESOR DE DERECHO ADMINISTRATIVO**

**LOS**  
**ACTOS**  
**POLITICOS**



**EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL**

# INDICE GENERAL

<b>PREFACIO</b>	1
<b>PROLOGO</b>	11
<b>INTRODUCCION</b>	15
1º.- <b>ORIGEN DE LOS ACTOS POLÍTICOS</b>	15
2º.- <b>EVOLUCION DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA EN MATERIA DE ACTOS POLITICOS</b>	16
3º.- <b>INFLUENCIA DE LA JURISPRUDENCIA FRANCESA EN OTROS PAISES</b>	17
1.- <b>En España.</b>	17
2.- <b>Los Actos Políticos en Estados Unidos de Norteamérica.</b>	18
3.- <b>Los Actos Políticos en Venezuela.</b>	19
4.- <b>Los Actos Políticos en Argentina.</b>	19
5.- <b>Los Actos Políticos en Colombia.</b>	20
4º.- <b>ACTOS POLITICOS REGLADOS</b>	23
5º.- <b>ACTOS POLITICOS ATIPICOS</b>	23
6º.- <b>¿QUE SON PUES LOS ACTOS POLITICOS?</b>	24

## CAPITULO I

### EL PODER POLITICO SE LIGITIMA CONFORME AL DERECHO

1º.- <b>POLITICA Y ADMINISTRACION LIMITADAS POR EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD</b> . . . . .	29
2º.- <b>LA LEY LIMITA EN FAVOR DEL INTERES GENERAL</b> . . . . .	30
3º.- <b>DERECHO Y CIENCIA POLITICA</b> . . . . .	32

4°.-	SOCIALMENTE DERECHO Y PODER ESTAN LIGADOS . . . . .	32
5°.-	LA IDEA GRANDE DE LA CIENCIA POLITICA ES LA SUPREMACIA DEL DERECHO . . . . .	33
6°.-	EL PODER SE LEGITIMA CUANDO SE EJERCE CONFORME AL DERECHO . . . . .	33
7°.-	EL PODER POLITICO ESTA LIMITADO . . . . .	34
8°.-	LA TEORIA DE LA SEPARACION DE LAS RAMAS DEL PODER PUBLICO ES UNA MISMA APLICACION DEL CONTROL DEL PODER POLITICO POR EL MISMO PODER . . . . .	36
9°.-	EL DERECHO EXPRESION DEL ORDEN POLITICO . . . . .	37
10.-	LOS MECANISMOS POLITICOS DEBEN BUSCAR LA REALIZACION DEL DERECHO . . . . .	37
11.-	EL ESTADO COMO CENTRO DE LA POLITICA . . . . .	38
	11.-1.- "El país legal" y "El país real" . . . . .	38
12.-	FUNCION POLITICA INSEPARABLE DE LA IDEA DE PODER .	40
13.-	ABUSO EN ATRIBUIR AL CONTENIDO DE PODER TODOS LOS FENOMENOS POLITICOS . . . . .	41
14.-	NO SE PUEDE ACEPTAR LA INDEPENDENCIA DEL PODER FRENTE AL ORDEN JURIDICO . . . . .	42
15.-	EL PODER DEBE SER PROTECTOR DEL ORDEN JURIDICO QUE LO ORIGINA . . . . .	42
16.-	LA FUERZA DE LOS ACTOS POLITICOS DERIVA DE SU ADECUACION AL DERECHO . . . . .	43
17.-	TODO DERECHO ES EL INSTRUMENTO DE LA POLITICA . .	43
18.-	EL CONSTITUCIONALISMO MODERNO ENCUENTRA LA FUERZA DE LOS ACTOS POLITICOS EN EL DERECHO NATURAL . . . . .	44
19.-	LA DECISION POLITICA: ENCUENTRA RESPALDO EN EL ORDEN JURIDICO . . . . .	46
20.-	EJERCITAR EL PODER ES LEGISLAR . . . . .	47
21.-	LA EFICACIA FRENTE A TERCEROS DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES . . . . .	48
22.-	LA DOCTRINA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA CONSTITUCION COLOMBIANA ESTA SOBRE LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS . . . . .	49
23.-	LA VIDA POLITICA REAL ES LA VIDA JURIDICA INSTITUCIONALIZADA: SU DINAMICA SON LOS ACTOS POLITICOS .	52

**CAPITULO II****LA DOCTRINA DE LOS ACTOS POLITICOS**

1º.-	LA DOCTRINA DE LOS ACTOS POLITICOS ES FRANCESA Y JURISPRUDENCIAL .....	54
2º.-	DISOCIACION DEL ESTADO COLECTIVIDAD Y DEL ESTADO NACION, COMO EXPLICACION DE LOS ACTOS DE GOBIERNO O POLITICOS .....	56
3º.-	ESTRUCTURA JURISPRUDENCIAL DE LOS ACTOS POLITICOS, O DE GOBIERNO INMUNES A CONTROL JURISDICCIONAL .	58
4º.-	ENUMERACION DE LOS ACTOS POLITICOS .....	60
5º.-	ACTOS POLITICOS REFERENTES A LAS RELACIONES DEL GOBIERNO CON EL PARLAMENTO .....	60
6º.-	ACTOS POLITICOS REFERENTES A LAS RELACIONES INTERNACIONALES .....	61

**CAPITULO III**

**INFLUENCIA DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA EN LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS EN ESPAÑA Y ESTADOS UNIDOS**

**I****LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS EN ESPAÑA**

1º.-	APLICACION DE LA JURISPRUDENCIA FRANCESA DE LOS ACTOS POLITICOS EN ESPAÑA .....	65
2º.-	LA CUESTION DE LOS ACTOS POLITICOS O DE GOBIERNO	65
3º.-	EVOLUCION DE LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO DE ESPAÑA EN MATERIA DE ACTOS POLITICOS ....	67
4º.-	LIMITACION DE LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS EN LA NUEVA LEY SOBRE LA JURISDICCION CONTENCIOSO	

	ADMINISTRATIVO DE ESPAÑA . . . . .	68
5°.-	NO EXISTE NINGUN PRINCIPIO JURIDICO QUE PUEDA JUSTIFICAR LOS ACTOS POLITICOS . . . . .	69

## II

### LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS EN ESTADOS UNIDOS

1°.-	LIMITACIONES AL EJERCICIO DEL CONTROL JURISDICCIONAL DE LOS ACTOS POLITICOS SEGUN LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA FEDERAL DE NORTEAMERICA . . . . .	71
2°.-	ESTA VEDADO A LOS JUECES EVACUAR CONSULTAS . . . . .	72
3°.-	LOS ACTOS DE GOBIERNO O POLITICOS SEGUN LA CORTE SUPREMA FEDERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMERICA . . . . .	72
4°.-	CUESTIONES JUDICIALES Y POLITICAS SEGUN LA JURISPRUDENCIA NORTEAMERICANA . . . . .	73
5°.-	CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD A LOS ACTOS POLITICOS CUANDO LESIONAN UN DERECHO INDIVIDUAL SEGUN LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA FEDERAL DE NORTEAMERICA . . . . .	73
6°.-	EL EJERCICIO DEL CONTROL DE LA CORTE SUPREMA FEDERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMERICA: CASO: MARBURY V. MADISON . . . . .	75
7°.-	COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA FEDERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMERICA PARA ENJUICIAR UN ACTO POLITICO CUANDO SE LESIONE UN DERECHO PROTEGIDO POR LA LEY . . . . .	76
8°.-	FACULTAD DE LA CORTE FEDERAL DE NORTEAMERICA PARA DECLARAR INEFICAZ UNA LEY DEL CONGRESO PROFERIDA CON EXTRALIMITACION DE LOS PODERES CONFERIDOS POR LA CONSTITUCION . . . . .	80

## CAPITULO IV

### TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS EN VENEZUELA Y ARGENTINA

I

**LOS ACTOS POLITICOS EN VENEZUELA**

1°.-	ACTOS EXCLUIDOS DEL CONTROL DIRECTO DE LA CONSTITUCIONALIDAD SEGUN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE VENEZUELA .....	83
2°.-	LAS EXCLUSIONES DE CONTROL DIRECTO DE LA CONSTITUCIONALIDAD RESPECTO DE ACTOS ESTATALES .....	83
3°.-	LOS ACTOS PARLAMENTARIOS SIN FORMA DE LEY DE EFECTOS PARTICULARES .....	88
4°.-	LOS ACTOS DE GOBIERNO DE EFECTOS PARTICULARES ..	90

II

**LOS ACTOS POLITICOS EN ARGENTINA**

1°.-	LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS EN DERECHO ARGENTINO .....	92
	1.-1.- Consideraciones del Profesor Dromi .....	92
2°.-	LOS ACTOS POLITICOS O INSTITUCIONALES NO TIENEN LEGISLACION INTERMEDIA.....	92
3°.-	ESPECIES DE ACTOS POLITICOS .....	93
4°.-	DIFERENCIA ENTRE EL ACTO INSTITUCIONAL Y EL ACTO DE GOBIERNO .....	93
5°.-	CARACTERES DE LOS ACTOS INSTITUCIONALES .....	94
6°.-	ORIGEN DE LOS ACTOS POLITICOS EN EL DERECHO ARGENTINO .....	95
7°.-	CLASES DE ACTOS INSTITUCIONALES EXENTOS DE CONTROL JUDICIAL EN DERECHO ARGENTINO .....	96
8°.-	CARACTERES DE LOS ACTOS DE GOBIERNO .....	98
9°.-	DIFERENCIA ENTRE LOS ACTOS DE GOBIERNO Y LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	99
10.-	CLASES DE ACTOS DE GOBIERNO SEGUN EL DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO .....	99

11.-	PARTIDARIOS DE LA TEORIA DE LA JUDICIABILIDAD DE TODA CLASE DE ACTOS EN EL DERECHO POSITIVO ARGENTINO .....	100
12.-	TEORIA DE DROMI Y DE MARIENHOFF DE LA NO JUDICIABILIDAD DE LAS CUESTIONES POLITICAS .....	102
13.-	CAPACIDAD DE LOS JUECES PARA ANULAR LOS ACTOS POLITICOS EN EL DERECHO ARGENTINO: TESIS DEL PROFESOR GORDILLO .....	108
14.-	INFLUENCIA DE FRANCIA EN EL DERECHO ARGENTINO ..	109
15.-	LOS ACTOS DE GOBIERNO EN EL DERECHO ARGENTINO DESDE EL PUNTO DE VISTA CONSTITUCIONAL .....	110
16.-	COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE ARGENTINA PARA CONOCER Y DECIDIR SOBRE LOS ACTOS POLITICOS .	110
17.-	LOS ACTOS DE GOBIERNO O POLITICOS EN LA LEGISLACION ARGENTINA .....	111
18.-	LOS ACTOS POLITICOS EN LA JURISPRUDENCIA ARGENTINA	112
19.-	LA JURISPRUDENCIA ARGENTINA ADMITE COMPETENCIA PARA EXAMINAR LAS CIRCUNSTANCIAS DE HECHO DEL ACTO POLITICO QUE DECLARA EL ESTADO DE SITIO .....	114
20.-	LA JURISPRUDENCIA ARGENTINA CONSIDERA COMO ACTOS POLITICOS CUESTIONES ELECTORALES .....	116
21.-	LOS ACTOS POLITICOS PUEDEN SER ENJUICIADOS POR LOS JUECES .....	116
22.-	EL ACTO DE GOBIERNO ANTE LA POLITICA .....	116
23.-	TODOS LOS ACTOS DEL PODER EJECUTIVO DEBEN SER ENJUICIADOS POR LOS JUECES .....	117
24.-	EN DERECHO ARGENTINO TODOS LOS ACTOS DEL EJECUTIVO ESTAN SUJETOS A REVISION JUDICIAL .....	119

## CAPITULO V

### APLICACION DE LA JURISPRUDENCIA FRANCESA DE LOS ACTOS POLITICOS EN COLOMBIA

1º.-	LA DOCTRINA DE LOS ACTOS POLITICOS, O DE GOBIERNO SEGUN LA JURISPRUDENCIA COLOMBIANA .....	125
------	--	-----

2°.-	LAS FUNCIONES EMINENTEMENTE POLITICAS .....	125
3°.-	DESDE QUE MOMENTO LA JURISPRUDENCIA CONSIDERA QUE UN ACTO ES DE NATURALEZA POLITICA .....	126
4°.-	LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS Y LA COMPETENCIA	126
5°.-	ACTOS QUE PUEDEN DAR LUGAR A PRETENSIONES ADMINISTRATIVAS .....	127
6°.-	SISTEMA MIXTO COMO CRITERIO DE CONTROL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. —COMPETENCIA EN EL CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE 1984 — .....	129
7°.-	DIFERENCIA ENTRE LOS ACTOS DE GOBIERNO Y ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	130
8°.-	APLICACION DE LA JURISPRUDENCIA COLOMBIANA AL CASO DEL ARCHIPIELAGO DE LOS MONJES .....	131
	8.-1.- Comparación de la jurisprudencia antigua y la doctrina que se deriva del nuevo Código Contencioso Administrativo de 1984	133
9°.-	LA ANTIGUA TEORIA FRANCESA DE LOS ACTOS POLITICOS Y EL PERMISO QUE EL SENADO DE COLOMBIA CONCEDIA AL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA PARA AUSENTARSE DEL PAIS .....	133
10.-	EL PERMISO O NEGATIVA DE LAS CAMARAS PARA DETENER UN PARLAMENTARIO ES CONSIDERADO POR LA JURISPRUDENCIA COMO UN ACTO POLITICO .....	134
11.-	LA REFORMA DEL ARTICULO 107 DE LA CONSTITUCION NACIONAL, UN PASO EN LA ELIMINACION DE LOS ACTOS POLITICOS .....	137

## CAPITULO VI

### LOS TRATADOS INTERNACIONALES: ACTOS POLITICOS COMPLEJOS

1°.-	LOS TRATADOS INTERNACIONALES SON CONSIDERADOS ACTOS POLITICOS .....	143
2°.-	PERFECCION DE LOS TRATADOS INTERNACIONALES: SU NATURALEZA POLITICA NO LES QUITA SU CARACTER JURIDICO .....	147

3°.-	LEYES APROBATORIAS DE TRATADOS Y LEYES EN GENERAL.	152
	3.-1.- Los tratados internacionales forman parte del derecho interno. . .	168
	3.-1.-1.- Incorporación al derecho interno el derecho de los tratados	171
	3.-1.-2.- Ponencia favorable al proyecto de ley "por medio del cual se aprueba convención de Viena sobre el Dcho. de Tratados".	177
	3.-1.-3.- Convención sobre el derecho de los tratados suscrita en Viena el 23 de mayo de 1969 . . . . .	180
	3.-2.- Los tratados internacionales debidamente celebrados y aprobados son disposiciones legislativas especiales . . . . .	228
4°.-	LA TEORICA SOBERANIA HEGEMONICA DE LOS ESTADOS CEDE AL SISTEMA DUALISTA SUPRANORMATIVA DEL DERECHO INTERNACIONAL FRENTE A LOS ORDENAMIENTOS ESTATALES . . . . .	228
5°.-	LOS TRATADOS INTERNACIONALES SON ACTOS POLITICOS COMPLEJOS . . . . .	230
6°.-	REGIMEN CONSTITUCIONAL . . . . .	230
7°.-	LAS LEYES APROBATORIAS DE TRATADOS . . . . .	232
8°.-	ACTO COMPLEJO . . . . .	233
9°.-	LA INCOMPETENCIA . . . . .	235
10.-	LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE COLOMBIA NO ES COMPETENTE PARA CONOCER DE LOS TRATADOS INTERNACIONALES . . . . .	235
11.-	EL COROLARIO, Y EL PAPEL DE LA CORTE FRENTE A NUESTRO REGIMEN CONSTITUCIONAL Y AL DE DERECHO INTERNACIONAL SOBRE TRATADOS . . . . .	236
12.-	LOS LIMITES DE COLOMBIA SOLO PODRAN VARIARSE EN VIRTUD DE TRATADOS O CONVENIOS APROBADOS POR EL CONGRESO . . . . .	240
13.-	EL CONTROL JURISDICCIONAL DE CONSTITUCIONALIDAD RESPECTO DE LEYES APROBATORIAS DE TRATADOS, ANTES DEL PERFECCIONAMIENTO DEL "TRATADO-LEY" . . . . .	242
14.-	EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD SOBRE LAS LEYES APROBATORIAS DE LOS TRATADOS INTERNACIONALES ES DE CARACTER POLITICO . . . . .	243
15.-	JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE COLOMBIA SOBRE LEYES APROBATORIAS DE TRATADOS INTERNACIONALES . . . . .	244
	15.-1.- Competencia temporal de la Corte Suprema de Justicia en materia de leyes aprobatorias de tratados internacionales . . .	250

15.-2.- Las leyes que deroguen o modifiquen un tratado, convenio o convención internacionales vigentes en Colombia pueden ser declaradas inconstitucionales. — Los tratados con rango constitucional— ..... 253

—SECCION SEGUNDA—

**EL DERECHO COMUNITARIO ES SUPERIOR AL ORDENAMIENTO JURIDICO INTERNO DE LOS ESTADOS QUE SUSCRIBIERON EL RESPECTIVO TRATADO INTERNACIONAL ..** 259

15.-3.- Las leyes aprobatorias de tratados o las orgánicas aun cuando no tienen categoría constitucional, sin embargo ocupan una jerarquía superior a la de las otras leyes ..... 259

15.-4.- La ley nunca puede ser superior a la Constitución? ..... 265

15.-5.- La inhibición de la Corte Suprema de Justicia para conocer de demandas sobre tratados públicos ..... 268

15.-6.- Casos en que la Corte Suprema de Justicia de los Estados Unidos ha declarado inconstitucionales disposiciones de tratados públicos celebrados por el gobierno de los Estados Unidos . ..... 271

15.-7.- Las teorías monistas y dualistas relativas a la prevalencia del Derecho Interno o del Internacional. .... 278

16.- LA JURISPRUDENCIA COLOMBIANA EN RELACION CON LA SUPREMACIA DE LAS NORMAS COMUNITARIAS RELATIVAS A TRATADOS ..... 282

17.- RECONOCIMIENTO EXPLICITO DE LA SUPRANACIONALIDAD 287

18.- LA INTEGRACION COMO FENOMENO JURIDICO ..... 287

18.-1.- Manera como el derecho comunitario se inserta en los ordenamientos jurídicos nacionales ..... 290

18.-2.- Proceso de formación de la normatividad delegada y de la normatividad derivada ..... 292

18.-3.- El derecho comunitario se inserta automáticamente en los ordenamientos internos ..... 294

18.-4.- Bases políticas y jurídicas del proceso de integración ..... 295

18.-5.- Manera de lograr la eficacia del ordenamiento comunitario . 296

18.-6.- Creación y ordenamiento jurídico del Tribunal Andino de Justicia ..... 298

18.-7.- Reglamento Interno del Tribunal de Justicia del Acuerdo de

	Cartagena de mayo 9 de 1984 . . . . .	299
19.-	LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES SON COMPETENTES PARA CONOCER DE LOS TRATADOS DE DOS O MAS ESTADOS POR UN TRASLADO DE COMPETENCIAS DE LOS ORGANOS NACIONALES . . . . .	317
20.-	NO SE PUEDE DEROGAR UNILATERALMENTE EL DERECHO INTERNACIONAL O COMUNITARIO . . . . .	319
21.-	VALOR JURIDICO DE UN TRATADO INTERNACIONAL SIN PERFECCIONAR . . . . .	321
	21.-1.- Alcance de las disposiciones ejecutivas que ponen en vigencia un tratado no perfeccionado . . . . .	321
22.-	LEYES APROBATORIAS DE TRATADOS INTERNACIONALES SEGUN LA DOCTRINA Y LA JURISPRUDENCIA VENEZOLANA. .	323
	22.-F.- La cuestión de impugnación de leyes aprobatorias de Tratados Internacionales . . . . .	323
	22.-F.-a.- Los principios generales . . . . .	323
	22.-F.-b.- La doctrina de la Corte Suprema Venezolana de 1965 . . .	325
	22.-F.-c.- Las críticas a la doctrina de la Corte Venezolana . . . . .	328

## CAPITULO VII

### EVOLUCION DE LA JURISPRUDENCIA COLOMBIANA EN MATERIA DE ACTOS POLITICOS

1º.-	EVOLUCION DE LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA: SENTENCIAS DE 1945 HASTA SENTENCIA DE MARZO 21/85 . . . . .	335
2º.-	¿PUEDE LA CORTE CONOCER DE LOS ACTOS POLITICOS POR VICIOS DE FORMA, O DE FONDO? . . . . .	335
3º.-	ALCANCES DE LA COMPETENCIA DE LA CORTE PARA CONOCER DE LOS ACTOS POLITICOS QUE DECLARAN EL ESTADO DE SITIO. SENTENCIA DE JUNIO 28 DE 1956, CORTE SUPREMA DE JUSTICIA . . . . .	336
4º.-	NO ESISTE PODER ABSOLUTO EN EL JEFE DEL ESTADO SOBRE LA ADOPCION DE NORMAS DE CARACTER LEGISLATIVO . . . . .	337

5°.-	AMBITO DE LOS PODERES PRESIDENCIALES EN ESTADO DE SITIO .....	338
6°.-	EL RESPETO DE LOS DERECHOS INDIVIDUALES .....	338
7°.-	RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO LESIONADO POR UN ACTO POLITICO .....	338
8°.-	LIMITACIONES DEL GOBIERNO PARA LEGISLAR EN ESTADO DE SITIO .....	339
9°.-	EL DERECHO IMPONE UNA BARRERA A LOS ACTOS POLITICOS .....	339
10.-	LAS NORMAS QUE SE PROFIERAN INVOCANDO EL ACTO POLITICO QUE DECLARA EL ESTADO DE SITIO, O LA EMERGENCIA ECONOMICA, DEBEN GUARDAR ARMONIA CON LA INTEGRIDAD DE LA CONSTITUCION .....	341
11.-	EL CONCEPTO DE ORDEN PUBLICO Y SU CONEXIDAD CON LAS NORMAS EXPEDIDAS CON BASE EN EL ACTO POLITICO QUE DECLARA EL ESTADO DE SITIO Y LA EMERGENCIA ECONOMICA .....	343
12.-	VALORACION DEL ACTO POLITICO CON LA SITUACION DE ORDEN PUBLICO .....	347
13.-	LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE COLOMBIA HA SOSTENIDO LA TESIS QUE LOS MOTIVOS DEL ACTO POLITICO DE LA EMERGENCIA DEBEN SER PRECISOS .....	348
14.-	NO HAY INCOMPATIBILIDAD ENTRE ACTO POLITICO Y ACTO JURIDICO .....	349
15.-	ACTOS POLITICOS QUE A SU VEZ SON LEGISLATIVOS .....	350
16.-	COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA PARA CONOCER DE UN ACTO POLITICO QUE A SU VEZ ES LEGISLATIVO .....	351

## CAPITULO VIII

### EL ACTO POLITICO DE LA DECLARATORIA DEL ESTADO DE SITIO

1°.-	ACTOS POLITICOS REGLAMENTADOS .....	361
------	-------------------------------------	-----

2°.-	DECRETO QUE DECLARA TURBADO EL ORDEN PUBLICO Y EN ESTADO DE SITIO TODA LA REPUBLICA O PARTE DE ELLA . . . . .	361
	2.-1.- Historia del estado de sitio en Colombia. El estado de sitio una forma de vivir en Colombia . . . . .	364
	2.-2.- Síntesis cronológica del estado de sitio en Colombia a partir del año de 1884 hasta 1984 . . . . .	367
	2.-3.- Turbación del orden público y estado de sitio en los departamentos del Caquetá, Huila, Meta y Cauca. —Decreto Legislativo 615 de marzo 14 de 1984 . . . . .	371
	2.-4.- Estado de sitio en todo el territorio nacional a partir del 1° de mayo de 1984 . . . . .	374
	2.-5.- El estado de sitio fue establecido para casos excepcionales . . . .	379
3°.-	EL ACTO POLITICO QUE DECLARA EL ESTADO DE SITIO ES UN ACTO REGLADO . . . . .	381
	3.-1.- Requisitos exigidos por la constitución para declarar el estado de sitio: Previos, concurrentes y posteriores . . . . .	382
4°.-	LAS FORMALIDADES EXIGIDAS POR LA CONSTITUCION O LA LEY PARA LA EMISION DE LOS ACTOS POLITICOS TIENEN A PRECONSTITUIR PRUEBAS . . . . .	383
5°.-	COMPETENCIA DE LA CORTE PARA CONOCER POR VICIOS DE FORMA O DE FONDO DE LOS ACTOS POLITICOS. . . . .	384
6°.-	ENJUICIAMIENTO DEL ACTO POLITICO QUE DECLARA EL ESTADO DE SITIO POR VICIOS DE FONDO O DE FORMA. . . .	385
7°.-	PUEDE CONVERTIRSE EL ACTO POLITICO DE LA DECLARATORIA DEL ESTADO DE SITIO EN ARBITRARIO POR CIRCUNSTANCIAS SOBREVINIENTES . . . . .	387
8°.-	LAS NORMAS DICTADAS POR EL GOBIERNO CON BASE EN EL ACTO POLITICO QUE DECLARA EL ESTADO DE SITIO DEBEN GUARDAR CONEXIDAD CON DICHO ACTO Y LA RECUPERACION DEL ORDEN PUBLICO . . . . .	388
	8.-1.- La Corte Suprema de Justicia reitera su jurisprudencia de la conexidad del acto político con las causas de la perturbación del orden público . . . . .	392
	8.-1.-1.- La conexidad y las causales sobrevinientes en Estado de Sitio	401
9°.-	CONTROL DE FONDO Y DE FORMA DE LOS DECRETOS LEGISLATIVOS PROFERIDOS CON BASE EN EL ACTO POLITICO QUE DECLARA EL ESTADO DE SITIO. . . . .	403

10.-	FORMALIDADES DEL DECRETO LEGISLATIVO Y SU CONEXION CON EL ESTADO DE SITIO .....	403
------	---	-----

## CAPITULO IX

### EL ACTO POLITICO DE LA DECLARATORIA DE LA EMERGENCIA ECONOMICA

1°.-	ORIGEN DE LA EMERGENCIA ECONOMICA .....	409
2°.-	ALCANCE POLITICO-JURIDICO PARA DECLARAR LA EMERGENCIA ECONOMICA .....	410
3°.-	LA TESIS DEL MINISTERIO DE DESARROLLO ECONOMICO SOBRE LA COMPETENCIA DE LA CORTE PARA CONOCER TANTO LA FORMA COMO LA SUBSTANCIA DEL ACTO POLITICO DE LA EMERGENCIA .....	414
4°.-	REFORMAS A LA NORMA QUE AUTORIZA LA DECLARATORIA DE LA EMERGENCIA ECONOMICA PARA LOGRAR SU EFECTIVO CONTROL .....	418
5°.-	LA DECLARATORIA DE LA EMERGENCIA ECONOMICA POR PARTE DEL JEFE DEL ESTADO ES CONSIDERADO COMO ACTO POLITICO O DE GOBIERNO (ART. 122 C.N.) REGLAMENTADO .....	420
6°.-	SE PODRIA DEMANDAR LA DECISION POLITICA QUE DECLARA LA EMERGENCIA .....	423
7°.-	EL ACTO POLITICO DE EMERGENCIA ECONOMICA NO ES UN TRASLADO NI UNA DERIVACION DE LAS COMPETENCIAS LEGISLATIVAS DEL CONGRESO .....	424
8°.-	EL ACTO POLITICO MEDIANTE EL CUAL EL JEFE DEL ESTADO DECLARA LA EMERGENCIA ECONOMICA ESTA SOMETIDO AL CONTROL DE LA CORTE .....	430
9°.-	LA DECLARATORIA DE EMERGENCIA ECONOMICA ES UNA DECISION DE PURA POLITICA .....	437
10.-	RAZONES DE DISSENTIMIENTO SOBRE LA COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA PARA CONOCER DE LOS ACTOS DE PURA POLITICA QUE NO CONTIENEN DECISION .....	437

## CAPITULO X

LAS NACIONALIZACIONES. ACTOS POLITICOS DE  
INTERVENCION ECONOMICA

1º.-	EL ACTO POLITICO DE LA DECLARATORIA DE LA EMERGENCIA Y LA INTERVENCION ECONOMICA.....	443
2º.-	DE LA INTERVENCION A LA NACIONALIZACION: ACTOS POLITICOS DEL EJECUTIVO SOMETIDOS AL CONTROL JURISDICCIONAL .....	443
3º.-	ANTECEDENTES HISTORICOS DE LAS NACIONALIZACIONES	444
4º.-	LAS NACIONALIZACIONES EN ALEMANIA, GRAN BRETAÑA, FRANCIA, ITALIA.....	446
5º.-	ALCANCES DE LA NACIONALIZACIÓN .....	448
6º.-	LA NACIONALIZACION ACTO POLITICO Y LA EXPROPIACION PROCESO CIVIL .....	450
7º.-	JUSTIFICACION DE LAS NACIONALIZACIONES: LA SUBORDINACION DE LA PROPIEDAD Y LA RIQUEZA DEL PAIS AL INTERES GENERAL .....	456
8º.-	EL ACTO POLITICO DE LA NACIONALIZACION .....	458
9º.-	NACIONALIZACION Y EXPROPIACION .....	460
10.-	NACIONALIZACION, CONFISCACION Y DECOMISO .....	461
	10.-1.- El estado de emergencia y la intervención económica .....	467
	10.-2.- Aspectos de orden penal y procesal .....	472
	10.-3.- Constitucionalidad del artículo 28 del Decreto 2920 sobre dirección general de la economía financiera.....	474
	10.-4.- Normas del Decreto 2920 contrarias a la constitución y declaradas inexecutable no obstante ser desarrollos de un acto político .....	476
11.-	NACIONALIZACION E INTERVENCION.....	477
12.-	LA INTERVENCION FASE PRIMARIA DE LA NACIONALIZACION .....	480
13.-	LAS NACIONALIZACIONES GRADUALES .....	483
14.-	FORMAS DE LLEGAR A LA NACIONALIZACION.....	485
15.-	MANERAS DE LLEGAR A LA NACIONALIZACION EN FORMA ATENUADA .....	488
16.-	LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA TIENE COMPETENCIA PARA VALORAR LOS MOTIVOS DE LA DECISION POLITICA SOBRE NACIONALIZACIONES.....	489

16.-1.-	Antecedentes constitucionales . . . . .	490
16.-2.-	Aspecto formal del Decreto 2920 sobre nacionalizaciones. . . .	491
16.-3.-	Conexidad entre el Decreto 2920 y el Decreto 2919 que estableció el estado de emergencia . . . . .	492
17.-	EL ACTO POLITICO DE LA EMERGENCIA ECONOMICA DEBE GUARDAR CONEXIDAD CON LAS NORMAS QUE LO DESARROLLAN . . . . .	495
18.-	DECRETO LEGISLATIVO NUMERO 2920 DE OCTUBRE 8 DE 1982, POR MEDIO DEL CUAL SE DETERMINA LO RELATIVO A LAS NACIONALIZACIONES . . . . .	501
18.-1.-	De las instituciones financieras . . . . .	502
18.-2.-	De la nacionalización de las instituciones financieras . . . . .	503
18.-3.-	Protección penal de la confianza en el sistema financiero . . . .	508
18.-4.-	Disposiciones generales sobre intervención para nacionalizar entidades financieras. . . . .	510
19.-	RESOLUCION EJECUTIVA NUMERO 203 DE 1982 POR LA CUAL SE DISPONE LA NACIONALIZACION DEL BANCO DEL ESTADO . . . . .	511
20.-	RESOLUCION EJECUTIVA NUMERO 223 DE 1982 POR LA CUAL SE DISPONE LA NACIONALIZACION DE LA SOCIEDAD AHORROS, FINANZAS E INVERSIONES, S.A. AFINSA, COMPAÑIA DE FINANCIAMIENTO COMERCIAL . . . . .	514

## CAPITULO XI

### ACTOS POLITICOS ATIPICOS

1°.-	ACTOS POLITICOS ATIPICOS . . . . .	521
2°.-	NATURALEZA JURIDICA DE LOS CONCEPTOS PREVIOS A LOS ACTOS POLITICOS EMITIDOS POR EL CONSEJO DE ESTADO Y LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA . . . . .	521
2.-1.-	Actos políticos emitidos por congreso . . . . .	521
2.-1.-1.-	Competencia del consejo de estado para conocer de los actos políticos según el código contencioso administrativo de 1984, C. S. de J. Sent. noviembre 15/84 . . . . .	522
3°.-	LA AMNISTIA ACTO POLITICO ATIPICO . . . . .	526
3.-1.-	La amnistía institución de carácter primordialmente política . . . . .	526
4°.-	LA AMNISTIA EN GENERAL . . . . .	527

5°.-	DELITOS POLITICOS .....	529
6°.-	AMNISTIA GENERAL POR DELITOS POLITICOS .....	530
7°.-	LA EXTRADICION UN ACTO POLITICO ATIPICO .....	533
8°.-	LA EXTRADICION UN ACTO DE PREPOTENCIA POLITICA ..	534
9°.-	LA EXTRADICION COMO ACTO JURIDICO .....	534
10.-	LA EXTRADICION UN INSTITUTO DE LUCHA CONTRA LA IMPUNIDAD .....	535
11.-	LA EXTRADICION UN INCIDENTE DE CARACTER ADMINIS- TRATIVO SEGUN LA JURISPRUDENCIA RECIENTE DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE COLOMBIA .....	537
12.-	LA PRIMACIA DE LOS CONVENIOS INTERNACIONALES EN MATERIA DE EXTRADICION .....	541
13.-	LA INTERVENCION EN POLITICA CONSIDERADA COMO ACTO POLITICO ATIPICO.....	546
	13.-1.- Los actos políticos atípicos de los funcionarios que intervienen en política encuentran fundamento en las inhabilidades e impedimentos.....	552
	13.-2.- A quienes se extienden la inhabilidades e impedimentos para intervenir en política.....	554
	13.-3.- Separación de la actividad política de la partidista .....	556

## CAPITULO XII

### LA TEORIA DEL FIN O MOVIL POLITICO NO CAMBIA LA NATURALEZA JURIDICA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1°.-	LA TEORIA DEL FIN O MOVIL POLITICO .....	565
2°.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE SE CONVIERTEN EN ACTOS POLITICOS O DE GOBIERNO SEGUN EL MOVIL O FIN POLI- TICO QUE PERSIGA LA ADMINISTRACION .....	565
3°.-	EQUIVOCACION AL INVOCAR INMUNIDAD JURISDICCIONAL	565
4°.-	DECISIONES INSPIRADAS POR MOVILES POLITICOS CONSI- DERADAS COMO ACTOS POLITICOS .....	566
5°.-	ACTO ADMINISTRATIVO ORIGINADO EN MOVILES POLI- TICOS .....	567
6°.-	EL TRIBUNAL SUPREMO DE ESPAÑA RECTIFICO LA DOC- TRINA DEL MOVIL POLITICO .....	570

- 7°.- LA ARBITRARIEDAD POLITICA ES CAUSA DE NULIDAD DE  
LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR DESVIACION DE PODER 571

### CAPITULO XIII

#### EL PODER POLITICO NO SE JUSTIFICA SINO EN FUNCION DE SERVICIO A LA COMUNIDAD

- 1°.- EL PODER POLITICO NO SE JUSTIFICA SINO EN FUNCION  
DE SERVICIO A LA COMUNIDAD ..... 575
- 2°.- MODALIDADES DE LA DESVIACION DE PODER ..... 576
- 2.-1.- La desviación de poder y el servicio público ..... 576
- 2.-2.- La desviación de poder y el bien común..... 577
- 3°.- ARBITRARIEDAD POLITICA Y ABUSO DEL DERECHO..... 577
- 4°.- DESVIACION DE PODER Y FALSA MOTIVACION EN EL CO-  
DIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE 1984..... 578
- 5°.- LA DESVIACION DE PODER Y LOS MOVILES PRIVADOS, PO-  
LITICOS Y RELIGIOSOS ..... 581
- 6°.- ABUSO DE PODER Y LA CARENCIA DE MOTIVOS JUSTIFI-  
CATIVOS ..... 582
- 7°.- LA DESVIACION DE PODER Y LA EXPRESION DE LOS MOTI-  
VOS EXIGIDOS POR LA LEY ..... 583
- 8°.- CAMBIO DE BASE LEGAL ..... 584
- 9°.- CONSTITUYE UN ABUSO O DESVIACION DE PODER LA EXI-  
GENCIA O PROVOCACION DE RENUNCIA ..... 586
- 10.- EL EJERCICIO DEL PODER DISCRECIONAL NO ES ACTO  
POLITICO PURO ..... 588
- 11.- LA PRUEBA DE LA DESVIACION DE PODER POR MOVILES  
POLITICOS ..... 591
- 12.- PRUEBA DE LA ARBITRARIEDAD POLITICA ..... 592
- 13.- SUSPENSION Y ANULACION DE UN ACTO ADMINISTRATIVO  
POR ARBITRARIEDAD POLITICA ..... 593
- 14.- LA FACULTAD DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCION  
NO PUEDE SER CONFUNDIDA CON LOS ACTOS POLITICOS. 596
- 15.- NULIDAD DE LA DECLARATORIA DE INSUBSISTENCIA POR  
ARBITRARIEDAD POLITICA ..... 596
- 16.- LA RAZON DE ESTADO Y LA ARBITRARIEDAD POLITICA ... 596
- 17.- EL ACTO POLITICO DE LA DECLARACION DEL ESTADO

	DE SITIO NO AUTORIZA AL JEFE DEL ESTADO A VULNERAR LOS PRINCIPIOS GENERALES DE LA CONSTITUCION . . . . .	597
18.-	LA DECLARATORIA DEL ESTADO DE SITIO NO AUTORIZA SUSPENDER LAS FORMAS PROPIAS DEL JUICIO, NI LAS GA- RANTIAS LABORALES . . . . .	600
19.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE PUEDEN DICTARSE EN ES- TADO DE SITIO . . . . .	602
20.-	JAMAS PUEDEN SUSPENDERSE LAS CARRERAS DOCENTE Y ADMINISTRATIVA . . . . .	603
21.-	ESTADO DE SITIO Y CARRERA ADMINISTRATIVA . . . . .	605
22.-	LA PARIDAD POLITICA NO AUTORIZA LA VIOLACION DEL PRINCIPIO DE LA IGUALDAD JURIDICA: ARGUMENTANDO QUE ES UN ACTO POLITICO O DE GOBIERNO . . . . .	608
23.-	LA PARTICIPACION ADECUADA Y EQUITATIVA DE LOS PARTIDOS POLITICOS Y EL ABUSO DEL PODER . . . . .	609

#### CAPITULO XIV

##### CONTROL JURISDICCIONAL DE LOS ACTOS POLITICOS O DE LOS ORIGINADOS EN MOVILES POLITICOS

1°.-	COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA PARA CONOCER SOBRE LA EXEQUIBILIDAD O INEXEQUIBILIDAD DE LAS NORMAS LEGISLATIVAS QUE DICTE EL JEFE DEL ESTADO EN USO DE FACULTADES EXTRAORDINARIAS . . . . .	615
2°.-	PUEDE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA CONOCER DE LOS MOTIVOS DEL GOBIERNO AL PROFERIR ACTOS PO- LITICOS . . . . .	618
3°.-	JUICIO DE LOS ACTOS POLITICOS EN LO QUE SE REFIERE AL USO DEL PODER, NO EN CUANTO A LOS MOTIVOS . . . . .	619
4°.-	EL CONTROL JUDICIAL DE LOS ACTOS POLITICOS NO SIG- NIFICA COGOBIERNO DE LOS JUECES . . . . .	621
5°.-	FUNDAMENTO DE LA ENJUICIABILIDAD DE LOS ACTOS POLITICOS: EL CONSTITUYENTE PRIMARIO . . . . .	624
6°.-	LA TENDENCIA IDEOLOGICA DEL CONSTITUCIONALISMO	624
7°.-	LOS CONTROLES COMO GARANTIA DE LOS DERECHOS Y LIMITANTES DE LA ARBITRARIEDAD . . . . .	626

## CAPITULO XV

DEL ESTADO ABSOLUTO AL ESTADO DE LA  
LEGITIMIDAD

1°.-	RECHAZO DE LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS NO ENJUICIABLES.....	631
2°.-	DEL ESTADO ABSOLUTO AL ESTADO DE LA LEGITIMIDAD	632
3°.-	SOMETIMIENTO DE LA ADMINISTRACION AL ORDEN JURIDICO.....	633
4°.-	LA ADMINISTRACION ES UNIVERSALMENTE JUSTICIABLE.	635
5°.-	LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS: UNA CURIOSIDAD HISTORICA.....	637
6°.-	LA DESAPARICION DE LA TEORIA DE LOS LLAMADOS ACTOS POLITICOS NO JUSTICIABLES FORTALECE EL CONTROL JURISDICCIONAL.....	639
7°.-	EL DERECHO ANTE LA LIBERTAD Y LA JUSTICIA.....	640
8°.-	EVITAR LA DESJUDÍCIALIZACION: EL PROYECTO DE REFORMA DE LA CONSTITUCION SOBRE CORTE CONSTITUCIONAL.....	640